



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГУДЕРМЕССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 05.09.2014 г.

г. Гудермес

№ 1076

**Об организации и проведении аварийно-спасательных работ при  
чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на  
территории Гудермесского муниципального района**

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции Федеральных законов от 28.10.2002 г. № 129-ФЗ, от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ), Федеральным законом от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (в редакции Федеральных законов от 05.08.2000 № 118-ФЗ, от 07.08.2000 г. № 122-ФЗ, от 07.11.2000 г. № 135-ФЗ, от 11.11.2003 г. № 139-ФЗ, от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ, от 02.11.2004 г. № 127-ФЗ, от 29.11.2004 г. № 141-ФЗ, от 29.12.2004 г. № 189-ФЗ, от 09.05.2005 г. № 45-ФЗ) и в целях оперативной организации и проведения аварийно-спасательных работ на территории Гудермесского муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Положение об организации и проведении аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Гудермесского муниципального района согласно приложению 1.

2. Отделу ГО и ЧС довести утвержденное Положение до всех предприятий и организаций независимо от их организационно-правовой формы, расположенных на территории Гудермесского муниципального района.

3. Комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности на территории Гудермесского муниципального района,

объектовым комиссиям по чрезвычайным ситуациям привести в соответствие с утвержденным Положением документы, регламентирующие организацию и проведение аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях на подведомственной территории.

2. Данное постановление разместить на официальном сайте администрации района.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации С.У. Гериханова.

Глава администрации

Х.Ш.Ахмадов

Верно:  
Управделами

К.Х. Таймаева

исп. Н.А.Тупкова

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**об организации и проведении аварийно-спасательных работ**  
**в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного**  
**характера на территории Гудермесского муниципального района**

Настоящее Положение определяет порядок организации и проведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях (ЧС) природного и техногенного характера на территории Гудермесского муниципального района, обязанности руководителя ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**I. Общие положения**

1. Чрезвычайная ситуация - обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась ЧС.

2. Аварийно-спасательные работы (АСР) - это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС, локализации ЧС и подавлению или доведению до минимального возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. АСР характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

3. Неотложные работы по ликвидации ЧС - это деятельность по всестороннему обеспечению АСР, оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

4. В период проведения АСР осуществляется ежедневный строгий учет людей, находящихся в зоне ЧС.

5.Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории Гудермесского муниципального района осуществляет орган, специально уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – отдел ГО и ЧС администрации Гудермесского муниципального района

## **II. Руководство организацией и проведением аварийно-спасательных работ**

1.О факте случившейся чрезвычайной ситуации на территории или объекте докладывается через дежурно-диспетчерские службы в единую дежурно-диспетчерскую службу (ЕДДС) в установленном порядке.

2.Общее руководство организацией и проведением АСР на территории Гудермесского муниципального района или объекте осуществляет соответствующая комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ).

3.Непосредственным руководителем ликвидации ЧС на территории Гудермесского муниципального района или объекте является, как правило, председатель соответствующей КЧС и ПБ района, руководитель объекта.

Руководители аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны ЧС первыми, принимают на себя полномочия руководителей ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации ЧС.

4.Руководителю ликвидации ЧС подчиняются все силы и средства, участвующие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, и никто не вправе вмешиваться в деятельность руководителя по руководству работами по ликвидации ЧС, иначе как отстранив его в установленном порядке от исполнения обязанностей лицом, которым он был назначен, приняв руководство на себя или назначив другое должностное лицо.

5.Руководитель ликвидации ЧС исполняет свои обязанности в соответствии с законами и иными нормативными и правовыми актами Российской Федерации, Чеченской Республики, нормативными и правовыми актами администрации Гудермесского муниципального района, настоящим Положением.

6.Руководитель ликвидации ЧС несет полную ответственность за организацию и проведение АСР в зоне ЧС, безопасность людей, участвующих в ликвидации последствий ЧС.

7.Задачи и решения руководителя ликвидации ЧС доводятся письменными приказами и распоряжениями (в безотлагательных случаях - устными с последующим письменным подтверждением), которые обязательны для исполнения всеми гражданами, предприятиями, учреждениями, организациями, находящимися в зоне ЧС, а также для всех подразделений, участвующих в проведении АСР.

8. Для управления и осуществления координации действий всех сил и средств по ликвидации ЧС при руководителе ликвидации ЧС может создаваться штаб (оперативная группа), которая формируется из числа членов соответствующей КЧС, специалистов отдела ГО и ЧС и других специалистов.

9. КЧС и ПБ района, штаб (оперативная группа) на период проведения АСР оснащаются необходимыми средствами связи, транспортом, средствами индивидуальной защиты, в зоне ЧС разворачивается (создается) подвижный пункт управления.

10. Для руководства АСР на отдельных участках (секторах) решением руководителя ликвидации ЧС могут назначаться руководители из числа ответственных должностных лиц аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений). Назначенные руководители отвечают за организацию и проведение АСР и безопасность людей, работающих на вверенном участке (секторе).

11. В случаях технологической невозможности проведения всего объема АСР руководитель ликвидации ЧС может принять решение о приостановке АСР в целом или их части, предприняв в первоочередном порядке все возможные меры по спасению людей, находящихся в зоне ЧС.

### **III. Организация и проведение аварийно-спасательных работ**

1. Оповещение о чрезвычайной ситуации и установление устойчивой двусторонней связи:

с возникновением ЧС немедленно через все доступные средства оповещения и связи, средства массовой информации и подвижные громкоговорящие установки проводится оповещение населения, предприятий, учреждений и организаций, находящихся в зоне ЧС, о факте ЧС, мерах и способах поведения, выходе (эвакуации) из опасной зоны, оказании помощи пострадавшим;

силы и средства районного звена территориальной подсистемы единой системы предупреждения и ликвидации ЧС (РЗ ТП РСЧС), территориальные и объектовые нештатные аварийно-спасательные формирования приводятся в готовность к действиям по предназначению;

в случае угрозы распространения ЧС на территорию соседних муниципальных образований об этом немедленно оповещаются главы этих муниципальных образований;

на период проведения АСР в районе ЧС разворачивается подвижный пункт управления, обеспечивающий устойчивую двустороннюю связь руководителя ликвидации ЧС с руководителями АСР на участках (секторах), вышестоящими, подчиненными и взаимодействующими органами управления.

2. Разведка и обследование территорий и объектов, подвергшихся чрезвычайной ситуации:

до ввода аварийно-спасательных формирований на территорию (объект), подвергшуюся ЧС, должна быть проведена комплексная разведка, а после нее - обследование территории (объекта);

комплексная разведка проводится с целью получения данных об обстановке, которая сложилась в результате ЧС, и должна установить: места нахождения и количество пострадавших людей, материальных и культурных ценностей, приемы и способы их спасения;

наличие участков (зон), опасных для работы по причинам: возможного взрыва, пожара, обрушения конструкций, истечения аварийно химически опасных веществ, радиоактивного загрязнения, наличия электрических сетей и т.д.;

необходимое количество и типы аварийно-спасательной техники и оборудования для проведения АСР;

наличие и возможность использования для проведения работ искусственных и естественных водоемов, расположенных в районе проведения АСР;

состояние подъездных путей в зону ЧС;

обследование территорий (объекта), подвергшихся ЧС, проводится в целях определения участков (секторов), объемов, видов и способов ведения АСР.

К обследованию в обязательном порядке привлекаются руководители аварийно-спасательных формирований.

При отсутствии времени на обследование зоны ЧС АСР начинаются по указанию руководителя ликвидации ЧС с проведением разведки без обследования этой зоны.

3.Проведение аварийно-спасательных работ:

на основании полученных данных комплексной разведки и обследования территории (объекта), подвергшейся ЧС, разрабатывается и утверждается план проведения АСР с отражением в нем способов действий, очередности проведения работ, расстановки сил, требований безопасности и т.д.;

силы и средства аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) приступают к ликвидации ЧС в соответствии с утвержденным планом проведения АСР;

привлечение сил и средств к проведению АСР осуществляется исходя из принципов необходимой достаточности для ликвидации конкретной ЧС (в зависимости от ее масштабов).

В первоочередном порядке к аварийно-спасательным работам привлекаются подразделения (смены, расчеты) сил постоянной готовности с последующим наращиванием их численности за счет сил повышенной готовности, за счет сил нештатных аварийно-спасательных формирований.

Если масштабы ЧС таковы, что имеющимися силами и средствами локализовать ее невозможно, то соответствующая КЧС и ПБ района обращается за помощью к вышестоящим органам.

При наличии сведений о нахождении под завалами или в уцелевших помещениях (зданиях) людей основной задачей аварийно-спасательных подразделений является их поиск и спасение. Поиск мест нахождения людей в завалах производится с использованием информации свидетелей, специально подготовленных поисковых собак, специальных поисковых приборов и инструментов, прослушивания завалов и т.д.

Установленные места нахождения людей обозначаются и об этом оповещаются все спасатели, работающие на данном участке. Как правило, на одном участке спасательные работы производятся от их начала и до полного завершения одним составом спасателей (при необходимости - по сменам). В случае невозможности выполнить это условие, при посменной работе, вся информация о ходе спасательных работ передается по пересмене.

Смены спасателей по возможности организуются поэтапно:

инженерная техника для разбора завалов над установленными местами нахождения людей применяется в исключительных случаях с обеспечением страховки от возможного падения поднимаемых и перемещаемых конструкций;

для подъема и перемещения конструкций максимально используются электрический, гидравлический и пневматический аварийно-спасательный инструмент;

при возможности с самого начала спасательной операции с пострадавшими устанавливается и постоянно поддерживается разговорный контакт;

руководителем ликвидации ЧС организуются одновременно со спасательными работами первоочередные аварийные работы по ликвидации очагов горения, недопущению взрыва паров газовоздушных смесей, истечения аварийно химически опасных веществ и других вторичных поражающих факторов;

о ходе проведения АСР информация представляется в отдел ГО и ЧС установленным порядком;

вывод сил и средств из зоны ЧС после выполнения всех АСР на участке (секторе) проводится поэтапно и организовано по распоряжению руководителя ликвидации ЧС.

#### **IV. Функциональные обязанности руководителя ликвидации чрезвычайных ситуаций**

1. При подготовке и проведении АСР в зоне ЧС руководитель ликвидации ЧС должен:

организовать и провести комплексную разведку и обследование территории (объекта), подвергшейся ЧС, оценить обстановку на месте проведения предстоящих АСР, привлечь к обследованию руководителей аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений);

на основе данных комплексной разведки и обследования разработать и утвердить план проведения АСР;

определить участки (сектора), объемы, виды и способы ведения на них АСР, назначить руководителей ликвидации ЧС на участках (секторах);

поставить задачи руководителям аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), организовать их взаимодействие, обеспечить выполнение поставленных задач;

развернуть подвижный пункт управления, пункты связи, определить порядок связи с вышестоящими органами управления, руководителями аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), с взаимодействующими органами управления и соседними территориями и объектами;

непрерывно следить за изменениями обстановки в ходе проведения АСР, принимать по ним соответствующие решения;

при необходимости вызывать дополнительные силы и средства, организовать их встречу, размещение и расстановку;

создать резерв сил и средств, организовать посменную работу подразделений, питание и отдых людей;

назначить ответственное должностное лицо за соблюдением безопасности при проведении АСР;

организовать пункты сбора пострадавших и оказание первой доврачебной помощи;

организовать своевременное доведение информации об обстановке и ходе проведения аварийно-спасательных работ до вышестоящих органов управления, а также населения;

по окончании выполнения работ заслушивать доклады руководителей аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), при необходимости убедиться лично на месте в завершении работ;

определить порядок убытия с места проведения АСР сил и средств, участвующих в ликвидации ЧС.

2. При разработке плана проведения АСР руководитель ликвидации ЧС должен предусмотреть включение в него мероприятий:

поиск и спасение людей, при необходимости обеспечение их средствами индивидуальной защиты;

оказание пострадавшим медицинской помощи и эвакуация их в лечебные учреждения;

проведение первоочередных мероприятий: тушение пожаров, локализация истечений аварийно химически опасных веществ и т.д.;

локализация аварий на коммунально-энергетических сетях, препятствующих ведению АСР;

устройство проездов и проходов к местам аварий, разборка завалов, вскрытие разрушенных (заваленных) укрытий, подача в них воздуха; обрушение неустойчивых конструкций, демонтаж сохранившегося оборудования, которому угрожает опасность;



развертывание временных пунктов питания и проживания населения, пострадавшего и эвакуированного в результате ЧС;

спасение материальных и культурных ценностей;

охрана общественного порядка и организация комендантской службы; другие мероприятия исходя из местных условий и сложившейся обстановки.

3. При определении необходимости в дополнительных силах и средствах руководитель ликвидации ЧС должен учитывать:

динамику развития ЧС, воздействие определенных факторов;

требуемое количество сил и средств для проведения работ по спасению, вскрытию и разборке конструкций зданий, эвакуации людей и имущества.

4. При внесении изменений в расстановку сил и средств, участвующих в проведении АСР, руководитель ликвидации ЧС принимает решение об их перегруппировке и доводит его до руководителей аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), указав четкий порядок их перегруппировки.

5. Руководитель ликвидации ЧС в любых условиях обстановки обязан организовать строгий ежедневный учет людей, находящихся в зоне ЧС (населения, спасателей и др.), иметь при себе средства связи, поддерживать постоянную связь со всеми причастными к ликвидации ЧС, а также с вышестоящими органами управления.

## **V. Обеспечение аварийно-спасательных работ**

1. Обеспечение АСР организуется руководителем ликвидации ЧС на основании оценки обстановки, сложившейся в зоне ЧС, и осуществляется силами и средствами территориальных и объектовых служб ГО в тесном взаимодействии между собой.

2. Транспортное и дорожное обеспечение организуется для перевозок: сил и средств к объектам работ, подвоза продовольствия, воды, медикаментов, вещевого имущества и других средств в район проведения АСР, а также для вывоза эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей из зоны ЧС.

3. Материальное обеспечение заключается в своевременном снабжении сил и средств техникой и имуществом для выполнения АСР.

Питанием, спецодеждой, транспортом аварийно-спасательные формирования (службы, подразделения), привлекаемые для ликвидации ЧС, обеспечиваются за счет тех организаций, на базе которых они сформированы.

Техническое обеспечение включает в себя мероприятия по использованию, техническому обслуживанию и ремонту техники, а также обеспечению ее запасными частями и ремонтными материалами.

4. Гидрометеорологическое обеспечение осуществляется в целях всестороннего учета состояния погоды, оповещения и предупреждения об опасных метеорологических явлениях, которые могут повлечь за собой осложнение обстановки.

5.Инженерное обеспечение включает в себя инженерную разведку территорий и объектов, подвергшихся ЧС, инженерное оборудование районов, занимаемых силами и пунктами управления, устройство и содержание путей движения подвоза и эвакуации, оборудование и содержание переправ через водные преграды, оборудование пунктов водоснабжения.

6.Химическое обеспечение включает радиационную и химическую разведку, обеспечение участвующих в АСР в зонах радиационной и химической опасности индивидуальными средствами защиты, поставку техники и материальных средств для дозиметрического и радиационного контроля, специальную обработку людей, техники, оборудования и местности (окружающей среды).

7.Медицинское обеспечение включает мероприятия по сохранению здоровья и работоспособности личного состава, привлекаемого для ликвидации ЧС, разворачиванию медицинских пунктов, оказанию медицинской помощи заболевшим или получившим травмы, по прекращению эпидемических заболеваний, обеспечению этих мероприятий необходимым оборудованием, медикаментами и другими средствами.

8.Для обеспечения порядка в зоне ЧС организуется комендантская служба, на которую возлагается регулирование движения на маршрутах выдвижения сил и средств, эвакуации населения и материальных ценностей, поддержание порядка и контроля за соблюдением аварийно-спасательными формированиями (службами, подразделениями), воинскими подразделениями и населением установленного режима, воспреещение доступа населения в зону ЧС, охрана наиболее важных дорожных сооружений, переправ и других объектов.

9.Органы местного самоуправления, учреждения, организации и предприятия независимо от их организационно-правовой формы обязаны оказывать всемерное содействие аварийно-спасательным формированиям (службам, подразделениям), следующим в зону чрезвычайной ситуации и проводящим работы по ликвидации чрезвычайной ситуации, в том числе предоставлять им необходимые транспортные и материальные средства, включая беспрепятственную заправку и техническое обслуживание техники этих формирований.

## **VI. Финансирование аварийно-спасательных работ**

1.Финансирование и возмещение затрат при проведении АСР осуществляются за счет средств:

организаций, находящихся в зоне ЧС, независимо от их организационно-правовой формы;

организаций, на базе которых созданы аварийно-спасательные формирования (службы, подразделения), находящиеся на обслуживаемой ими территории, где возникла чрезвычайная ситуация;

страховых фондов;

специальных и общественных фондов, создаваемых за счет взносов и добровольных пожертвований граждан, предприятий, учреждений и организаций на защиту и спасение людей, оказание им помощи в ЧС;

резервных фондов на мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, создаваемых в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Правительства Чеченской Республики, а также нормативными правовыми актами Гудермесского муниципального района.

2. Конкретные источники финансирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, включая аварийно-спасательные работы, и порядок использования финансовых средств на эти цели определяются в соответствии с действующим законодательством.