



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.04.2018

г. Гудермес

№ 780

О создании сил и средств гражданской обороны и поддержании их в готовности к действиям на территории Гудермесского муниципального района

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и в целях осуществления мер по поддержанию в постоянной готовности к применению по назначению сил и средств гражданской обороны, обеспечению мероприятий и действий по защите населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение о силах и средствах гражданской обороны Гудермесского муниципального района согласно приложению № 1.
2. Рекомендовать руководителям структурных подразделений, учреждений, предприятий и организаций, указанным в перечне органов, создающих силы гражданской обороны, организовать создание, подготовку и поддержание в состоянии постоянной готовности сил и средств гражданской обороны в соответствии с Положением, утвержденным постановлением.
3. Постановление администрации Гудермесского муниципального района от 30.01.2015 года № 40 «О подготовке и поддержании в готовности необходимых сил и органов управления гражданской обороны на территории Гудермесского муниципального района» считать утратившим силу.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
5. Данное постановление разместить на официальном сайте администрации района.
6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Гудермесского муниципального района М.В. Эльбиева.

Глава администрации

Верно:

Начальник общего отдела

Н.А. Тупкова



У.А. Оздамиров

Г.А. Салимсолтанова

**Положение
о силах и средствах гражданской обороны
Гудермесского муниципального района**

1. Общие положения

1.1. Поддержание сил и органов управления гражданской обороны муниципального образования "городской округ Дзержинский" в готовности к действиям является основным мероприятием гражданской обороны (далее - ГО), осуществляемым органами местного самоуправления и организациями в мирное время.

1.2. Органы управления ГО должны обеспечивать устойчивое, непрерывное, оперативное и скрытое управление ГО.

1.3. Управление ГО - это деятельность органов местного самоуправления и организаций, направленная на подготовку, своевременное и полное осуществление мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также поддержание в постоянной готовности сил ГО к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) в любых условиях.

1.4. Устойчивость управления - это способность системы сохранять и выполнять свои функции при воздействии соответствующих дестабилизирующих факторов в мирное и военное время. Устойчивость управления ГО достигается высокой степенью готовности по предназначению, непрерывностью, оперативностью и скрытностью.

1.5. Непрерывность управления - это наличие у органа управления возможности получать необходимую информацию, своевременно доводить свои решения до подчиненных и влиять на ход их действий.

1.6. Оперативность управления - это своевременное реагирование на все изменения обстановки и условия решения поставленных задач, способность органов управления решать управленческие задачи в сроки, позволяющие подчиненным органам и силам проводить необходимую подготовку к действиям и выполнять поставленные задачи в установленное время или в пределах критического времени, когда задача может быть выполнена с наименьшим ущербом в данной обстановке.

1.7. Скрытность управления - это комплекс мероприятий по сохранению в тайне от противника сведений, используемых в управлении силами, предприятиями, организациями, объектами.

1.8. Автоматизированная информационно-управляющая система - это организационно-техническое объединение персонала, вычислительной

техники и программных средств, обеспечивающих сбор и обработку информации, ведение баз данных, решение функциональных и специальных задач, обмен данными в интересах органов, осуществляющих управление ГО.

2. Поддержание органов управления ГО в готовности к действиям

2.1. Управление ГО включает в себя:

организацию и осуществление мероприятий по поддержанию в готовности органов управления и сил ГО;

сбор и анализ создавшейся обстановки;

уточнение планов и своевременное доведение задач до исполнителей;

планирование действий;

организацию и поддержание взаимодействия;

всестороннее обеспечение привлекаемых сил;

организацию управления;

контроль исполнения.

2.2. Управление ГО должно обеспечивать:

высокую оперативность работы органов управления;

перевод в сжатые сроки органов управления и сил ГО с мирного на военное время;

своевременное осуществление мероприятий ГО по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

эффективное применение сил и средств для решения задач ГО.

2.3. Управление ГО строится и осуществляется на основе следующих принципов:

единство управления;

единоначалие и централизация руководства в сочетании с децентрализацией и предоставлением подчиненным инициативы в определении путей и способов выполнения поставленных задач;

организация выполнения принятых планов и решений;

личная ответственность руководителей всех уровней за принимаемые решения и результаты выполнения поставленных перед ними задач.

2.4. Основой управления является решение главы администрации города - руководителя ГО на организацию и выполнение мероприятий ГРО, которое отражается в плане гражданской муниципальной обороны "городской округ Дзержинский".

2.5. Основными задачами управления ГО являются:

а) в мирное время:

обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств ГО к решению задач в зонах чрезвычайных ситуаций различного характера;

разработка и своевременная корректировка плана гражданской обороны;

разработка перспективных и годовых планов по подготовке ГО и организация их выполнения;

организация всесторонней подготовки органов управления, сил ГО и населения по ГО;

б) в угрожаемый период - быстрый и организованный перевод органов управления и сил в соответствующую степень готовности;

в) в военное время:

организация осуществления плана гражданской обороны с учетом сложившейся обстановки;

- обеспечение и поддержание готовности органов управления, систем связи и оповещения, сил и средств ГО с учетом их возможных потерь и ущерба.

2.6. Для обеспечения управления ГО в Гудермесском муниципальном районе создается система управления, которая включает в себя:

органы управления;

пункты управления;

системы связи и оповещения;

средства автоматизации и управления.

Постоянная готовность системы управления достигается:

заблаговременным созданием и подготовкой структуры, которая без специальной перестройки обеспечит надежность управления в особых условиях;

полной укомплектованностью органов управления персоналом и техническими средствами управления;

высокой подготовкой и слаженностью в работе персонала и эффективным использованием современных средств автоматизированного управления;

обеспечением гибкости и живучести системы связи, способностью быстро восстановить нарушенное управление.

2.7. Органами, осуществляющими управление ГО на территории Гудермесского муниципального района являются:

в муниципальном образовании - отделы и работники, уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в организациях - отделы, секторы, группы или работники, уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Постоянная готовность органов, уполномоченных решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - органы управления по делам ГО и ЧС), заключается в способности организованно в установленные сроки развернуть систему управления и обеспечить успешное выполнение поставленных задач по предназначению в штатах мирного времени.

Постоянная готовность органов управления по делам ГО и ЧС достигается: своевременной и полной укомплектованностью их личным составом и современными техническими средствами управления;

подготовкой их должностных лиц и сотрудников;

качественной разработкой и своевременной корректировкой планирующих документов.

2.8. Для размещения и обеспечения устойчивой работы органов управления в угрожаемый период, а также при проведении мероприятий по

предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Гудермесского муниципального района и организациями, расположенными на территории Гудермесского муниципального района создаются пункты управления (повседневные, запасные, вспомогательные, подвижные).

Непрерывность работы пунктов управления заключается в обеспечении их автономными источниками питания, средствами связи, водоснабжения и другими системами жизнеобеспечения, а также в правильных действиях персонала пунктов управления.

2.9. Для осуществления управления ГО органы местного самоуправления и организации в соответствии с полномочиями в области ГО создают и поддерживают в постоянной готовности технические системы управления ГО.

Создание технических систем управления ГО предусматривает проектирование и строительство новых, поддержание в готовности существующих пунктов управления и систем связи ГО, а также их организационно-техническое сопряжение с пунктами управления систем государственного и военного управления.

2.10. Связь является основным средством, обеспечивающим непрерывность управления органами и силами ГО, как в мирное, так и в военное время на всех уровнях управления.

Задачами системы связи ГО являются:

- обеспечение устойчивого управления подчиненными органами управления и силами ГО;

- обеспечение передачи сигналов и информации оповещения органам управления и силам ГО в установленные сроки;

- обеспечение различными видами связи оперативных групп всех уровней в районах чрезвычайных ситуаций и в очагах поражения с целью организации взаимодействия и управления аварийно-спасательными и аварийно-восстановительными работами;

- обеспечение обмена данными между стационарными и подвижными пунктами управления, органами военного командования.

Основными мероприятиями по повышению устойчивости системы связи в военное время являются:

- создание надежной мобильной системы связи на основе мобильных узлов связи подвижных пунктов управления с использованием разнородных средств связи;

- создание каналов связи, используемых в целях управления в военное время;

- обеспечение перевода системы связи ГРО из режима мирного времени в режим военного времени в минимальные сроки;

- наличие во всех органах управления ГО резерва сил и средств связи;

- оперативное автоматическое управление конфигураций сети связи и восстановление ее работоспособности при выходе из строя отдельных элементов.

2.11. Система оповещения на всех уровнях управления - организационно-техническое объединение оперативно-дежурных служб органов управления

ГО, специальной аппаратуры управления и средств оповещения, а также каналов (линий) связи, обеспечивающих передачу сигналов (распоряжений, команд управления) и речевой информации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Задачами системы оповещения являются:

оповещение органов управления, должностных лиц и сил ГО и доведение до них распоряжений о проведении комплекса мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и переводу ГО на военное время;

доведение до населения установленного сигнала тревоги «Внимание всем!» и поясняющей речевой информации о характере возникшей угрозы и порядке поведения в создавшихся условиях.

2.12. В военное время система управления ГО состоит из органов, осуществляющих управление ГО всех уровней, с учетом их перевода штаты и условия работы военного времени.

2.13. Подготовка должностных лиц органов управления ГО организуется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Чеченской Республики. Ответственность за подготовку возлагается на соответствующих руководителей органов местного самоуправления и организаций.

2.14. Проверка органов управления ГО проводится в соответствии с Инструкцией по проверке и оценке состояния гражданской обороны, утвержденной приказом МЧС России по Чеченской Республике.

3. Поддержание сил ГО в готовности к действиям

3.1. В состав сил, выполняющих задачи ГО на территории Гудермесского муниципального района, входят как основные силы, создаваемые специально для проведения АСДНР в соответствии с планом ГО, так и привлекаемые силы организаций.

К основным силам ГО Гудермесского муниципального района относятся: аварийно-спасательные службы ГО;

нештатные аварийно-спасательные формирования;

силы Главного управления МЧС России по Чеченской Республике;

силы функциональных подсистем, созданных федеральными органами исполнительной власти, находящимися на территории Гудермесского муниципального района.

Кроме того, могут создаваться добровольные формирования из населения.

3.2. Аварийно-спасательные службы ГО (далее - службы ГО) - это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения конкретных задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время, или создаваемые в интересах ГО организации, выполняющие специальные задачи по проведению АСДНР, жизнеобеспечению населения, оказанию медицинской помощи, охране общественного порядка, срочному захоронению трупов и др.

3.3. Нештатные аварийно-спасательные формирования (далее - формирования ГО) представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальной техникой,

оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения АСДНР в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

3.4.К силам Главного управления МЧС России по Чеченской Республике относятся подразделения ПСЧ-10 и ПСЧ-22.

3.5. **К силам функциональных подсистем**, созданных федеральными органами исполнительной власти и организаций, относятся подразделения ОМВД России по Гудермесскому району, ОГИБДД ОМВД РФ (Гудермесский район), Гудермесский цех связи ФГУП «Электросвязь», Гудермесский почтамт, ОАО «РЖД «Пожарный поезд»;

К силам территориальных подсистем относятся: Гудермесская ЦРБ, администрация Гудермесского муниципального района, ООО «Гюмсе», Гудермесский филиал «Чечводоканал», ЕДДС Гудермесского муниципального района, ГКУ «Гудермесская районная СББЖ», ГКУ «Гудермесское Лесничество», Гудермесский ГУДЭП, Гудермесский филиал ГУП «Чечавтотранс».

Силы ГО в мирное время могут привлекаться для ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, крупных аварий и катастроф, борьбы с лесными пожарами, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения АСДНР.

Ведомственные аварийно-спасательные формирования и аварийно-спасательные службы привлекаются для выполнения задач в области ГО по решению руководителей ГО соответствующего уровня согласно плана ГО и защиты населения с учетом профессиональной подготовки.

3.6. Аварийно-спасательные службы, предназначенные для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время, содержатся со сроками готовности не более 6 часов.

Службы ГО и формирования ГО, созданные на нештатной основе для решения задач в интересах ГО, содержатся со сроками готовности:

в мирное время - до 24 часов;

в военное время - до 6 часов.

Службы и формирования ГО, предназначенные для ведения разведки, борьбы с пожарами, организации охраны общественного порядка, оказания медицинской помощи пораженным (раненым) и проведения других мероприятий ГО, решением главы администрации города - руководителя ГО, руководителей ГО организаций могут содержаться в повышенной готовности.

Для формирования повышенной готовности сроки приведения в готовность не должны превышать 6 часов.

3.7.Порядок функционирования служб и формирований ГО в военное время определяется в соответствии с планом ГО Гудермесского муниципального района и организаций.

3.8.Службы и формирования ГО приводятся в готовность по установленным степеням готовности ГО согласно плану приведения в соответствующие степени готовности.

3.9.Подготовка руководящего состава служб и формирований ГО проводится в учебно-методическом центре по ГО и ЧС г. Грозный, в учебных заведениях повышения квалификации.