**Памятка**

**для муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции**

**Основные понятия, используемые в настоящей памятке**

**Коррупция:**

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

**Противодействие коррупции** – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

**Функции государственного, муниципального (административного) управления организацией** – полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально - техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

**Конфликт интересов** – это ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при котором возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации.

**Личная заинтересованность** – возможность получения служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо в натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского служащего, членов его семьи и лиц, состоящих в родстве и свойстве, а также для граждан или организаций, с которыми гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

**Должностные лица** – лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно - хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

**Значительный размер взятки** – сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие двадцать пять тысяч рублей, крупным размером взятки - превышающие сто пятьдесят тысяч рублей, особо крупным размером взятки - превышающие один миллион рублей.

**Запреты, связанные с гражданской службой, приводящие к конфликту интересов:**

* управление коммерческой организацией;
* избрание: государственная должность, выборная должность в ОМС, профсоюз;
* предпринимательская деятельность;
* ценные бумаги;
* представитель, поверенный;
* вознаграждения, награды;
* средства материально-технического обеспечения;
* публичные высказывания;
* деятельность за счет средств иностранцев.

В зависимости от степени общественной опасности деяний коррупционного характера возникает как дисциплинарная, гражданско-правовая, административно-правовая, так и уголовная ответственность виновных:

Дисциплинарные коррупционные проступки: обычно проявляются в таком использовании служащим своего статуса для получения преимуществ, за совершение которого предусмотрено дисциплинарное взыскание

К гражданско-правовым коррупционным деяниям относятся: принятие в дар (и дарение) подарков муниципальным служащим в связи с их должностным положением или с использованием ими служебных обязанностей

К административным коррупционным проступкам, ответственность за совершение которых предусмотрена соответствующим законодательством: могут быть отнесены такие деяния должностных лиц, муниципальных служащих и иных лиц, как подкуп избирателей, участников референдума; использование незаконной материальной поддержки кандидатом, зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением; многие административные правонарушения в области охраны собственности, финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг, окружающей природной среды и природопользования, предпринимательской деятельности и т.п.

Преступлениями коррупционного характера являются: предусмотренные уголовным законодательством общественно опасные деяния, которые непосредственно посягают на авторитет и законные интересы службы и выражаются в противоправном получении муниципальным служащим каких- либо преимуществ (денег, имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении им таких преимуществ.

Служащие органов местного самоуправления, не относящиеся к числу должностных лиц, несут уголовную ответственность в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями.

**Возможные ситуации коррупционной направленности и рекомендации по правилам поведения**

1. **Провокации**

Во избежание возможных провокаций со стороны обратившихся за услугой граждан, должностных лиц осуществляющих проверку деятельности подразделения:

* не оставлять без присмотра служебные помещения, в которых находятся посетители, и личные вещи (одежда, портфели, сумки и т. д.);
* в случае обнаружения после ухода посетителя на рабочем месте или в личных вещах каких-либо посторонних предметов, не предпринимая никаких самостоятельных действий, немедленно доложить руководству.

1. **Дача взятки**

* вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем либо как готовность, либо как категорический отказ принять взятку;
* внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов);
* постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи;
* не берите инициативу в разговоре на себя, больше «работайте на прием», позволяйте потенциальному взяткодателю «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации;
* при наличии у Вас диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке;
* доложить о данном факте служебной запиской вышестоящему руководству;
* обратиться с письменным сообщением о готовящемся преступлении в соответствующие правоохранительные органы;
* обратиться к представителю нанимателя.

1. **Конфликт интересов**

* внимательно относиться к любой возможности конфликта интересов;
* принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов;
* в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только Вам станет об этом известно;
* принять меры по преодолению возникшего конфликта интересов самостоятельно или по согласованию с непосредственным руководителем;
* изменить должностные или служебные положения служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;
* отвод или самоотвод служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
* передать принадлежащие служащему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление;
* образовать комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Перечень преступлений коррупционной направленности

К преступлениям коррупционной направленности относятся противоправные деяния только при наличии всех перечисленных ниже критериев:

* наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, указанные в примечании к ст. 285 Уголовного Кодекса РФ, лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации, действующие от имени и в интересах юридического лица;
* связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;
* обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц);
* совершение преступления только с прямым умыслом.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Статья УК РФ | Наименование | Максимальное наказание |
| 159 | Мошенничество | До 10 лет лишения свободы со штрафом до 1 млн. рублей |
| 160 | Присвоение или растрата | До 10 лет лишения свободы со штрафом до 1 млн. рублей |
| 204 | Коммерческий подкуп | До 12 лет со штрафом в размере до пятидесятикратной суммы коммерческого подкупа |
| 285 | Злоупотребление должностными полномочиями | До 7 лет лишения свободы |
| 285.1 | Нецелевое расходование бюджетных средств | До 5 лет лишения свободы |
| 286 | Превышение должностных полномочий | До 4 лет лишения свободы |
| 290 | Получение взятки | До 12 лет лишения свободы |
| 291.1 | Посредничество во | До 12 лет лишения свободы |
|  | взяточничестве |  |

**Увольнение в связи с утратой доверия**

(ст. 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации»)

Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

1. За несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации», Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, налагаются взыскания, предусмотренные статьей 27 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации».
2. Муниципальный служащий подлежит увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия в случаях совершения правонарушений, установленных статьями 14.1 (Урегулирование конфликта интересов) и 15 (Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего) Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации».
3. Взыскания, предусмотренные статьями 14.1, 15 и 27 (Дисциплинарная ответственность муниципального служащего) Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации», применяются представителем нанимателя (работодателем) в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами, на основании:

* доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
* рекомендации комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию;
* объяснений муниципального служащего;
* иных материалов.

1. При применении взысканий, предусмотренных статьями 14.1, 15 и 27 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации», учитываются характер совершенного муниципальным служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение муниципальным служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения муниципальным служащим своих должностных обязанностей.
2. В акте о применении к муниципальному служащему взыскания в случае совершения им коррупционного правонарушения в качестве основания применения взыскания указывается часть 1 или 2 статьи.27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации».
3. Взыскания, предусмотренные статьями 14.1, 15 и 27 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации», применяются в порядке и сроки, которые установлены данным Федеральным законом, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами.

**Перечень**

**основных нормативных правовых актов, принятых в целях**

**противодействия коррупции**

1. [Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции](garantF1://12064203.0)»;
2. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации»;

# [Закон Чеченской Республики от 21 мая 2009 г. № 36-РЗ «О противодействии коррупции в Чеченской Республике](garantF1://35802163.0)»;

# Закон Чеченской Республики от 26 июня 2007 г. № 36-рз «О муниципальной службе в Чеченской Республике»;

# [Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы](garantF1://12074916.0)»;

# [Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. №  297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции"](garantF1://70047070.0);

# [Постановление Правительства Чеченской Республики от 28 декабря 2010 г. № 215 «О республиканской целевой программе «О противодействии коррупции в Чеченской Республике" на 2011 - 2013 годы](garantF1://35807476.0)»;

# [Постановление Правительства Чеченской Республики от 2 апреля 2013 г. № 75 «О республиканских целевых программах "О противодействии коррупции в Чеченской Республике» на 2011-2013 годы и «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Чеченской Республике на 2011-2013 годы»](garantF1://35812311.0);

# [Указ Главы Чеченской Республики от 3 марта 2011 г. № 35 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»](garantF1://35807843.0);

# [Указ Главы Чеченской Республики от 5 июля 2012 г. № 121 «Об утверждении Плана мероприятий органов исполнительной власти Чеченской Республики по противодействию коррупции в Чеченской республике на 2012-2013 годы](garantF1://35810931.0)»;

# [Указ Главы Чеченской Республики от 29 августа 2011 г. № 194 «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики и проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики»](garantF1://35806894.0);

# [Указ Президента Чеченской Республики от 21 ноября 2008 г. № 372 «О Совете по противодействию коррупции в государственных органах Чеченской Республики»](garantF1://35800298.0);

# [Указ Главы Чеченской Республики от 31 декабря 2012 г. № 232 «Об утверждении состава Совета по противодействию коррупции в государственных органах Чеченской Республики и о внесении изменений в указ Президента Чеченской Республики от 21 ноября 2008 года № 372».](garantF1://35811966.0)