

АДМИНИСТРАЦИЯ
ГУДЕРМЕССКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



НОХЧИЙН
РЕСПУБЛИКИН
ГУЪМСАН МУНИЦИПАЛЬНИ
КЮШТАН
АДМИНИСТРАЦИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.12.2019 г.

г. Гудермес

№ 2156

Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Гудермесского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 статьи 12 Решения Совета депутатов Гудермесского муниципального района № 90 от 31.05.2013 г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Гудермесском муниципальном районе»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые:

а) Основные направления бюджетной политики Гудермесского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению № 1;

б) Основные направления налоговой политики Гудермесского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению № 2.

2. Гудермесскому районному финансовому управлению при формировании проекта бюджета Гудермесского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Гудермесского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными настоящим постановлением.

3. Главным распорядителям средств бюджета Гудермесского муниципального района при планировании бюджетных ассигнований бюджета Гудермесского муниципального района на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств Гудермесского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики Чеченской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными настоящим постановлением.

4. Главным администраторам доходов бюджета Гудермесского муниципального района при подготовке сведений для формирования бюджета Гудермесского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов руководствоваться Основными направлениями налоговой политики Гудермесского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными настоящим постановлением.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления сельских поселений Гудермесского муниципального района организовать работу по составлению проектов бюджетов на 2019 год (на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов) с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Гудермесского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных настоящим постановлением.

6. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

7. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

Глава администрации

Верно:

начальник общего отдела



У.А. Оздамиров

Г.А. Салимсолтанова



УТВЕРЖДЕНО

постановлением главы
администрации
Гудермесского
муниципального района
от 28.12.18г. № 2156

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

**бюджетной политики Гудермесского муниципального района на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Основных направлениях бюджетной политики Чеченской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, пункта 3 статьи 12 Решения Совета депутатов Гудермесского муниципального района № 90 от 31.05.2013 г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Гудермесском муниципальном районе».

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Гудермесского муниципального района (далее - проект бюджета Гудермесского муниципального района) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета Гудермесского муниципального района с учетом необходимости достижения целей муниципальных программ Гудермесского муниципального района, создания условий для устойчивого развития экономики и обеспечения социальной стабильности в Гудермесском муниципальном районе.

II. Предварительные итоги реализации бюджетной политики в Гудермесском муниципальном районе в 2018 году

В условиях относительно невысокой динамики налогооблагаемой базы по источникам собственных доходов, снижения объемов финансовой поддержки из вышестоящего бюджета, главной задачей бюджетной политики Гудермесского муниципального района в 2018 году является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Гудермесского

муниципального района, безусловное выполнение всех социально значимых обязательств.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств бюджета Гудермесского муниципального района проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета Гудермесского муниципального района в программном формате на основе муниципальных программ Гудермесского муниципального района;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Гудермесского муниципального района;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и исполнении бюджета посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для всех заинтересованных лиц, в том числе для граждан, в доступной форме;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета Гудермесского муниципального района и по проекту бюджета Гудермесского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности местной администрации и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета Гудермесского муниципального района.

Обеспечивалось выполнение условий соглашения с Минфином Чеченской Республики о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из бюджета Чеченской Республики, в том числе по осуществлению мер, направленных на рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Гудермесского муниципального района, достижению показателей экономического развития, а также устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных решениями муниципальных образований, отмене установленных расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

В целях обеспечения своевременного и полного финансирования первоочередных расходов бюджета Гудермесского муниципального района, недопущения образования по ним кредиторской задолженности финансирование расходов бюджета Гудермесского муниципального района осуществлялось в 2018 году с учетом приоритизации расходов, установленной Администрацией Гудермесского муниципального района.

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2017 года, бюджет Гудермесского муниципального района сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации в разрезе утвержденных муниципальных программ Гудермесского муниципального района. Структура каждой из муниципальных программ сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий.

Это позволяет обеспечить увязку расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями (индикаторами), а также предоставляет возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ Гудермесского муниципального района.

В ходе исполнения бюджета Гудермесского муниципального района обеспечивается безусловное выполнение критериев, установленных указами Президента Российской Федерации 2012 года, обеспечивается своевременная выплата заработной платы, выполняются иные социальные обязательства, своевременно осуществляется финансирование расходов на оплату коммунальных платежей, налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации и другие первоочередные нужды, не допускается возникновение просроченной кредиторской задолженности по денежным обязательствам получателей средств бюджета Гудермесского муниципального района, обязательствам муниципальных бюджетных учреждений Гудермесского муниципального района.

III. Цели и задачи бюджетной политики Гудермесского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основными целями бюджетной политики в Гудермесском муниципальном районе в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов являются:

обеспечение долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета Гудермесского муниципального района;

безусловное исполнение действующих расходных обязательств Гудермесского муниципального района, в первую очередь социально значимых;

финансовое обеспечение реализации проектов (программ), направленных на достижение национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;

создание условий для устойчивого социально-экономического развития Гудермесского муниципального района.

Исходя из поставленных целей и текущей экономической ситуации, основными задачами бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Гудермесского муниципального района, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов в бюджет;

- выявления и мобилизации резервов дополнительных поступлений в бюджет, в том числе от осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности муниципальными казенными учреждениями Гудермесского муниципального района;

- оптимизации расходов местного бюджета, расходов муниципальных бюджетных учреждений Гудермесского муниципального района, сдерживания их роста путем введения режима максимальной экономии средств;

- увеличения доходов от внебюджетной деятельности муниципальных бюджетных учреждений Гудермесского муниципального района;

- введения ограничений на принятие новых расходных обязательств, недопущения установления расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования, а также расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- поэтапного приведения расходов бюджета в соответствие с расчетным объемом расходных обязательств субъекта Российской Федерации («модельным бюджетом»), определенным по итогам инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- приоритизации расходов бюджета исходя из прогноза поступления доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

2. Совершенствование системы управления муниципальными финансами в Гудермесском муниципальном районе, в том числе за счет:

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;

- дальнейшего внедрения принципов адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

- повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;

- совершенствования механизмов информационного взаимодействия в рамках планирования и исполнения бюджета Гудермесского муниципального района, формирования отчетности о его исполнении;

- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения интеграции ее в бюджетный процесс по мере принятия соответствующих нормативных правовых актов на федеральном уровне;

3. Повышение эффективности управления муниципальными финансами в Гудермесском муниципальном районе, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений;

- повышения эффективности и результативности муниципальных программ Гудермесского муниципального района;

- внедрения в механизм формирования и реализации муниципальных программ Гудермесского муниципального района принципов проектного управления;

- повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Гудермесского муниципального района.

4. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Гудермесского муниципального района в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг;

- использования регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Чеченской Республики, в целях оперативного включения новых услуг и работ, необходимых для формирования муниципальных заданий;

- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Гудермесского муниципального района на основе нормативов финансовых затрат;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет Гудермесского муниципального района в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании

5. Развитие и совершенствование механизмов внутреннего муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок.

6. Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

7. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, раскрытие финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе, обеспечение доступности информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики и муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств.

IV. Основные подходы к формированию бюджета

Гудермесского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные параметры бюджета Гудермесского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определяются исходя из прогноза поступления доходов в бюджет Гудермесского муниципального района на соответствующий год с учетом необходимости соблюдения условий соглашений с Минфином Чеченской Республики в сфере межбюджетных отношений.

Планирование расходов бюджета Гудермесского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется в программном формате на основе муниципальных программ Гудермесского муниципального района, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) с учетом результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи по оптимизации расходов.

Планирование бюджетных ассигнований бюджета Гудермесского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет осуществляться с учетом оценки их исполнения в 2018 году, исходя из прогноза поступления доходов в бюджет и уточненного прогноза показателей социально-экономического развития Гудермесского муниципального района на среднесрочную перспективу.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета Гудермесского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в качестве «базовых» будут приняты объемы

бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств, предусмотренные на 2018 год, с учетом проведенной в течение года оптимизации бюджетных расходов.

При этом «базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов формируются с учетом:

- уменьшения бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств ограниченного срока действия, а также в связи с уточнением контингента получателей;

- увеличения бюджетных ассигнований для реализации мероприятий «длящегося» характера, возникших в ходе исполнения бюджета в 2018 году;

- увеличения бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и принятыми планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году и сохранения в 2019-2021 годах достигнутых в 2018 году соотношений, предусматривая при этом финансирование данных мероприятий за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности пропорционально доле указанных доходов в общем объеме доходов учреждений;

- увеличения бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в связи с ежегодной индексацией с 1 октября на прогнозный уровень инфляции;

- увеличения бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения повышения минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

- индексации социально-значимых расходов на прогнозный уровень инфляции;

- увеличения бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций и земельного налога с учетом объемов бюджетных ассигнований, выделенных в 2018 году, в связи с отменой отдельных льгот по уплате налога на имущество организаций и в связи с увеличением общего объема остаточной стоимости муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления, признаваемого основными средствами, и кадастровой стоимости земельных участков;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг с учетом индексации тарифов на их оказание в соответствии с индексами роста, устанавливаемыми уполномоченным органом государственной власти

Чеченской Республики, - в отношении услуг, оказываемых организациями, отнесенными к естественным монополиям;

- сохранения расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых на конкурсной основе, в пределах бюджетных ассигнований на 2018 год;

Расходы, софинансируемые за счет средств федерального бюджета, планируются в объемах, предусмотренных проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», правовыми актами Правительства Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами и соглашениями, с учетом установленного уровня их софинансирования.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств планируются с учетом положений нормативных правовых актов, устанавливающих эти обязательства, и численности получателей выплат.

Расходы на дорожное хозяйство планируются в соответствии с Решением Совета депутатов Гудермесского муниципального района «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Гудермесского муниципального района».

Планирование бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Гудермесского муниципального района бюджетам сельских поселений Гудермесского муниципального района осуществляется с учетом необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития территории и повышения самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления за проведение эффективной бюджетной политики, а также реализации механизмов стимулирования муниципальных образований к наращиванию экономического и налогового потенциала.

Планирование расходов на оказание муниципальных услуг осуществляется исходя из необходимых гарантированных объемов услуг (работ) с соблюдением установленных стандартов и показателей их качества, без индексации расходов отчетных периодов с использованием различных индексов-дефляторов.

Условно утверждаемые расходы республиканского бюджета на 2020 и 2021 годы планируются в объемах, не превышающих ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

V. Политика в сфере межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в Наурском муниципальном районе в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов будет направлена на решение следующих задач:

- сохранение основных видов финансовой помощи с учетом уточнения подходов к распределению отдельных межбюджетных трансфертов из бюджета Гудермесского муниципального района;
- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- совершенствование системы разграничения расходных обязательств между органами местного самоуправления муниципальных образований Гудермесского муниципального района;
- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;
- укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований Гудермесского муниципального района, достижение условий соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Гудермесского муниципального района бюджетного законодательства;
- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств;
- повышение прозрачности муниципальных финансов;
- оказание методической и консультативной помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Гудермесского муниципального района в осуществлении бюджетного процесса.

В целях решения поставленных задач планируется уделить особое внимание по контролю соблюдения органами местного самоуправления основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Гудермесского муниципального района. Осуществление контроля повысит финансовую дисциплину органов местного самоуправления поселений, что положительно скажется на финансовых показателях местных бюджетов.



УТВЕРЖДЕНО

постановлением главы
администрации Гудермесского
муниципального района
Чеченской Республики
от 12.12.2018 № 2156

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

налоговой политики Гудермесского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления налоговой политики Гудермесского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 статьи 12 Решения Совета депутатов Гудермесского муниципального района № 90 от 31.05.2013 г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Гудермесском муниципальном районе» в целях составления проекта бюджета Гудермесского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период с учетом положений Основных направлений налоговой политики Чеченской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2020 годов.

Налоговая политика в 2019-2021 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Гудермесского муниципального района, сохранение и наращивание налогового потенциала Гудермесского муниципального района, обеспечивающего текущие потребности бюджета, создание условий для стимулирования экономического роста, развития предпринимательской и инвестиционной деятельности, совершенствование и оптимизацию системы налогового администрирования, оптимизацию предоставляемых налоговых льгот и преференций.

Налоговая политика в 2019-2021 годах будет строиться с учетом изменений, вносимых в бюджетное и налоговое законодательства Российской Федерации, законодательство Чеченской Республики.

Исходя из поставленных целей и текущей экономической ситуации, основными задачами налоговой политики Гудермесского муниципального района на 2019-2021 годы являются:

реализация мероприятий, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Гудермесского

муниципального района в соответствии с условиями соглашений с Минфином Чеченской Республики в сфере межбюджетных отношений, в том числе за счет:

увеличение налогового потенциала Гудермесского муниципального района, в том числе путем привлечения инвестиций;

упорядочение применения налоговых льгот и преференций с учетом оценки их эффективности;

совершенствование налогового администрирования, повышения ответственности главных администраторов доходов местного бюджета за качество прогнозирования доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по поступлениям в консолидированный бюджет Гудермесского муниципального района;

повышения качества взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по вопросам администрирования доходов бюджетов муниципальных образований;

легализация налогооблагаемой базы по налогам и сборам, зачисляемым в местный бюджет.

В очередном финансовом году и плановом периоде будет продолжена работа по укреплению и развитию доходной базы консолидированного бюджета Гудермесского муниципального района, в том числе за счет реализации мероприятий, направленных на отмену неэффективных налоговых льгот и повышение налоговых ставок по отдельным видам местных налогов.

Работа по увеличению поступлений налоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской Республики будет предусматривать также мероприятия по мобилизации имеющихся резервов по налогам за счет активизации мероприятий по легализации «теневой» заработной платы и прибыли организаций, усиления борьбы с уклонением от уплаты налогов и сборов.

Для вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимого имущества, не учитываемых при определении налогооблагаемой базы по имущественным налогам, будут приняты меры, направленные на дальнейшее выявление таких объектов недвижимости и включение их в Единый государственный реестр недвижимости.

В рамках работы, направленной на повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Гудермесского муниципального района, в 2019-2021 годах будет проводиться работа по следующим направлениям:

повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Гудермесского муниципального района, в том числе уплачиваемых физическими лицами;

сокращению задолженности по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Гудермесского муниципального района;

усилению претензионно-исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет и принудительному взысканию задолженности;

организации эффективного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Чеченской Республики, органов местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в вопросах мобилизации доходов в консолидированный бюджет Гудермесского муниципального района.

Реализация указанного комплекса мероприятий позволит обеспечить исполнение утвержденных бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Гудермесского муниципального района на 2019-2021 годы, создать условия для дальнейшей работы по увеличению налогового потенциала Гудермесского муниципального района.